

PI.5522.1.2.2024

## DECYZJA Nr 1/2024

Na podstawie art. 14 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 roku - Prawo o zgromadzeniach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1389).

### zakazuje

zgromadzenia publicznego organizowanego przez \_\_\_\_\_ w dniach od 20 marca 2024 r. godzina 00:00 do 19 kwietnia 2024 r. godzina 00:00 (czas trwania 30 dni – 720 h) polegającego na zgromadzeniu osób połączonego z postojem oraz zatrzymaniem sprzętów rolniczych wraz z osprzętem, samochodów ciężarowych i osobowych skutkującego całkowitą blokadą węzła Bydgoszcz Południe (Stryszek) u zbiegu drogi krajowej nr 25 oraz drogi ekspresowej S10 z przewidywaną liczbą 300 uczestników.

### Uzasadnienie

W dniu 13 marca 2024 r. do Urzędu Gminy Nowa Wieś Wielka wpłynęło zawiadomienie o zamiarze zorganizowania zgromadzenia w dniach od 20 marca 2024 r. do 19 kwietnia 2024 r. (czas trwania 30 dni – 720 h) polegającego na zgromadzeniu osób połączonego z postojem oraz zatrzymaniem sprzętów rolniczych wraz z osprzętem, samochodów ciężarowych i osobowych skutkującego całkowitą blokadą węzła Bydgoszcz Południe (Stryszek) u zbiegu drogi krajowej nr 25 oraz drogi ekspresowej S10 z przewidywaną liczbą 300 uczestników.

Zawiadomienie zostało złożone w trybie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 roku - Prawo o zgromadzeniach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1389). W zawiadomieniu organizator wskazał jako cel zgromadzenia: manifestacja niezadowolenia środowisk rolniczych z działań władzy Unii Europejskiej, z założeń Zielonego Ładu i niezrozumiałej polityki klimatycznej. W ramach zgromadzenia mają się odbyć wystąpienia działaczy organizacji społecznych, samych uczestników, panele dyskusyjne, posiłek dla uczestników w formie kuchni polowej, grill. Zgromadzenie ma być wyposażone w sprzęt nagłośnieniowy, którego używanie będzie przewidziane w porze dziennej. Organizator wskazuje, że zgromadzenie zajmie całą szerokość jezdni z wyłączeniem tzw. korytarza życia, który udostępniany będzie karetkom, straży pożarnej i innym pojazdom uprzywilejowanym w akcji.

Wolność organizowania pokojowych zgromadzeń, a także możliwość uczestnictwa w nich, chociaż stanowi jeden z podstawowych elementów wolności konstytucyjnych, określonych w art. 57 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483, ze zm.),

nie ma charakteru bezwarunkowego. Przepis ten w sposób ogólny wyznacza granice podmiotowe i przedmiotowe, w jakich dopuszczalne jest korzystanie z wolności zgromadzeń, jednocześnie wskazuje, że warunkiem koniecznym dopuszczalności korzystania z tej wolności jest pokojowy charakter zgromadzenia. Konstytucyjna gwarancja wolności organizowania zgromadzeń może być ograniczona wyłącznie ustawowo.

Możliwość ograniczenia prawa do zgromadzenia zawarta została również w Konwencji o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności: „wykonywanie tych praw może podlegać innym ograniczeniom, które są konieczne w społeczeństwie demokratycznym z uwagi na interesy bezpieczeństwa państwowego lub publicznego, ochronę porządku i zapobieganie przestępstwu, ochronę zdrowia i moralności lub ochronę praw i wolności innych osób. Niniejszy przepis nie stanowi przeszkody w nakładaniu zgodnych z prawem ograniczeń w korzystaniu z tych praw przez członków sił zbrojnych, policji lub administracji państwowej” (art. 11 ust. 2).

Zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. - Prawo o zgromadzeniach, organ gminy wydaje decyzję o zakazie zgromadzenia nie później niż na 96 godzin przed planowaną datą zgromadzenia, jeżeli:

1. jego cel narusza wolność pokojowego zgromadzenia się, jego odbycie narusza art. 4 lub zasady organizowania zgromadzeń albo cel zgromadzenia lub jego odbycie naruszają przepisy karne;
2. jego odbycie może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach, w tym gdy zagrożenia tego nie dało się usunąć w przypadkach, o których mowa w art. 12 lub art. 13;
3. zgromadzenie ma się odbyć w miejscu i czasie, w których odbywają się zgromadzenia organizowane cyklicznie, o których mowa w art. 26a.

W ocenie Organu w przedmiotowej sprawie zostały spełnione przesłanki, o których mowa w art. 14 pkt 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach uprawniające do wydania decyzji o zakazie zgromadzenia.

Wskazany w zawiadomieniu czas trwania zgromadzenia - bez przerwy 30 dni, to jest 720 godzin, organizowanego przez \_\_\_\_\_ w ocenie organu może zagrażać życiu i zdrowiu ludzi, albo mieniu w znacznych rozmiarach, co również wyczerpuje przesłankę określoną w przepisie art. 14 pkt 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach.

Zasadnie wskazał Sąd Okręgowy we Wrocławiu, w postanowieniu w sprawie I NS 7/20 z 23 stycznia 2020 r., orzekający w sprawie decyzji o rozwiązaniu zgromadzeń, licznie zorganizowanych we Wrocławiu 10 października 2020 r., „przesłanka zagrożenia zdrowia ludzkiego, do którego może dojść przez przebieg zgromadzenia jest spełniona, jeżeli można wykazać wysokie prawdopodobieństwo ryzyka, że podczas tego wydarzenia lub w bezpośrednim związku z nim zaistnieją okoliczności mogące obiektywnie doprowadzić do pogorszenia zdrowia osób uczestniczących w zgromadzeniu lub osób, na które ono oddziałuje. O zagrożeniu zdrowia można mówić nie tylko w kontekście charakteru zgromadzenia (np. mającym polegać na wyrządzeniu krzywdy określonym osobom czy grupom, stosowaniu przemocy), ale także jego oddziaływania. Organ ma zatem obowiązek zweryfikować potencjalny wpływ zgromadzenia na zdrowie jego odbiorców - zarówno tych mających wolę w nim uczestniczyć, jak i mimowolnie narażonych na jego odbiór. Rozwiązanie zgromadzenia nie jest bowiem sankcją za naruszenie obowiązków związanych z udziałem w zgromadzeniu, ale instrumentem, który służy ochronie wartości wymienionych w art. 31 ust. 3 Konstytucji RP przed zagrożeniami związanymi z przebiegiem zgromadzenia jako pewnego wydarzenia w przestrzeni publicznej”.

Zdaniem organu planowane przez organizatora zgromadzenie przewidziane na 300 osób blokujące węzeł Bydgoszcz Południe (Strysek) u zbiegu drogi krajowej nr 25 oraz drogi ekspresowej S10 przez okres 30 dni – 720 godzin, stwarza zagrożenie dla zdrowia i życia ludzi. Tymczasem zadaniem organu i policji jest zapewnienie bezpieczeństwa nie tylko uczestnikom zgromadzenia, ale także osobom postronnym i **Mieszkańcom Gminy**. Zaplanowanie przez organizatora tak długiego czasu zgromadzenia eliminuje możliwość zapewnienia bezpieczeństwa.

Blokada węzła Bydgoszcz Południe (Strysek) uniemożliwi jakiegokolwiek transport na teren Gminy Nowa Wieś Wielka oraz przyległego Miasta Bydgoszcz, w tym również na teren portu lotniczego przez okres 30 dni towarów o charakterze krytycznym dla funkcjonowania ludzi jakim są: między innymi leki, żywność, środki czystości, artykuły higieniczne, opał.

Organ z uwagi na funkcjonującą na terenie infrastrukturę drogową nie może wytyczyć objazdów, przez co nie jest w stanie wskazać służbom ratowniczym: Pogotowiu Ratunkowemu, Państwowej Straży Pożarnej, Ochotniczemu Strażom Pożarnym, specjalistycznym przewozom medycznym, Policji, Straży Miejskiej, służbom komunalnym, dostawcom, innym użytkownikom dróg, a przede wszystkim **Mieszkańcom** informacji o drogach alternatywnych. Wyłączenie z ruchu węzła drogowego, utrudniania ratowanie zdrowia, życia i mienia **Mieszkańców**. Pamiętać należy, że na służby ratownicze ustawowo nałożony jest obowiązek udzielenia pomocy w określonym czasie od chwili zgłoszenia wezwania. Zapewnienie organizatora o utworzeniu korytarza życia jest niewystarczające – organ odnotował w sąsiedniej Gminie Białe Błota blokowanie zjazdów z węzła przez maszyny rolnicze, które były pozostawione bez opieki operatora, co uniemożliwiło Straży Pożarnej dotarcie najkrótszą drogą do miejsca zdarzenia podczas wcześniejszych zgromadzeń organizowanych na terenie wyżej wymienionej Gminy. Powyższy argument jest podnoszony z uwagi na fakt wyznaczenia trwania zgromadzenia na okres 30 dni, co skutkuje niemożnością przebywania w gotowości przez uczestników zgromadzenia do usuwania sprzętu rolniczego na każde wezwanie. Należy zaznaczyć, że wyłączenie węzła spowoduje odkładanie się potoków pojazdów, co dodatkowo utrudni ruch drogowy poza obszarem zgromadzenia, a tym samym jeszcze dłuższy czas dojazdu służb ratowniczych do osób potrzebujących pomocy. Ponadto zgromadzenie nie może ograniczać wolności i praw innych osób. Objęcie przez organizatora zgromadzenia wskazanego w zawiadomieniu obszaru spowoduje brak możliwości swobodnego poruszania się **Mieszkańców** i osób postronnych nie tylko własnymi samochodami, ale również komunikacją publiczną. Zostanie naruszony podstawowy fundament bezpieczeństwa w Gminie - sprawny transport, rozumiany jako ruch drogowy i komunikacja publiczna.

Zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.). zaspakajanie potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych (art. 7 ust. 1). Jednym z nich są sprawy porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli (pkt 14). Mając te zadania na względzie Wójt Gminy Nowa Wieś Wielka nie może pozostać obojętny na zagrożenia jakie niesie za sobą organizacja w/w zgromadzenia.

Wobec powyższego, na podstawie art. 14 pkt 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach należało orzec jak w sentencji decyzji,

## Pouczenie

Od niniejszej decyzji przysługuje stronie odwołanie do Sądu Okręgowego w Bydgoszczy w terminie 24 godzin od jej udostępnienia na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Nowa Wieś Wielka (art. 16 ust. 1 ustawy Prawo o zgromadzeniach).

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę postępowania, (a jeżeli stron jest więcej to przez ostatnią ze stron), decyzja staje się ostateczna i prawomocna Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.).



**WÓJT**  
*Wojciech Oskvarek*  
Wojciech Oskvarek